

УДК 796

Ж.Д. Омарбекова

Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)

E-mail: tamiris040204@mail.ru

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта Республики Казахстан

***Аннотация.** В статье рассмотрены важнейшие принципы государственного управления в сфере физической культуры и спорта. Дан анализ основных аспектов реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта Республики Казахстан.*

***Ключевые слова:** спорт, физическая культура, государственная политика*

Постановка проблемы. Значение физической культуры и спорта в современном мире основано на признании безусловной важности физкультурно-спортивной деятельности для человека, государства и общества в целом. С позиций гуманизма наивысшей ценностью при этом признаётся сам человек, его счастье, здоровье, свобода, честь и достоинство, разностороннее и гармоничное развитие, проявление всех его способностей.

Важной причиной, обуславливающей также необходимость проявления всего арсенала средств и методов системы физической культуры и спорта для полноценного развития современного общества, является насущная потребность укрепления здоровья, улучшения физической подготовленности и формирования здорового стиля жизни у подрастающего поколения.

Глубокие социально-экономические и политические преобразования в нашей стране требуют выработки новых подходов к решению проблем оптимизации функционирования системы физической культуры и спорта. При этом немаловажное значение имеет переосмысление роли и места государства, а также местного самоуправления в этой сфере человеческой деятельности.

При отработке механизма правового регулирования физической культуры и спорта предполагает направленность эффективности государства на основе акцентирования с количественного аспекта государственного влияния на качественный. Поэтому государству нужно отказаться от роли мецената и рассмотреть возможность выступать в качестве социального менеджера, на основе оптимизации межличностного и межгруппового отношения в обществе.

Преобразование роли государства на современном этапе в экономике, в частности качественные изменения, это не принятие социально-экономических мер, а направленность преобразований, прежде всего, должна предполагать изменения социальной идеологии государства на адекватной правовой основе. Развитие правовой организации физической культуры и спорта должно стать ключевой установкой в деятельности органов государственной власти, всех физкультурно-спортивных учреждений и организаций в Казахстане.

Развитие системы управления физкультурно-спортивной деятельностью является одной из наиболее актуальных задач

В контексте реализации стратегических целей социально-экономического развития Республики Казахстан развитие системы управления физкультурно-спортивной деятельностью является наиболее актуальной в современных условиях на основе роста благосостояния населения и снижение уровня бедности посредством динамичного и устойчивого экономического развития и повышения конкурентоспособности страны. В рамках реализации институциональной реформы «Идентичность и единство» Плана нации Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева «100 конкретных шагов: современное государство для всех» важным направлением государственной политики являются укрепление и развитие казахстанской идентичности и единства на основе ценностей общенациональной патриотической идеи Мәңгілік Ел [1].

Одним из перспективных площадок, способствующих прочной социальной консолидации общества, независимо от возраста и социального статуса является сфера физической культуры и спорта, а также формирования нации единого будущего. В современном мире спорта и здоровый образ жизни наряду с экономическим развитием находятся

На современном этапе одним из ключевых показателей качества жизни граждан страны наряду с экономическим развитием является спорт и здоровый образ жизни так как рассматриваются как важный аспект социальной занятости населения.

Поэтому можно утверждать, что спорт становится символом общенационального единства, солидарности и выступает в качестве одного из важнейших аспектов формирования основ нового казахстанского патриотизма, чувства гордости и солидарности со своей страной.

Одним из наиболее доступных и эффективных механизмов оздоровления населения, его самореализации и развития, средством борьбы против асоциальных явлений являются занятия физической культурой и спортом.

В 2013 году была принята Концепция развития физической культуры и спорта Республики Казахстан до 2025 года, в котором использован опыт стран Организации экономического сотрудничества и развития, направленный на продвижение политики, ориентированной на экономический рост и социальное благополучие граждан страны, повышение их качества жизни через реализацию мероприятий по развитию массового спорта.

Новый вектор задач общественного развития определяет спектр наиболее приоритетных направлений для улучшения эффективности государственной политики в сфере спорта и физической культуры, мировой опыт подтверждает решение задач на основе внедрения научных подходов и принципов к управлению и развитию отрасли, инновации и др. Концепция призвана определить стратегические цели и задачи государственной политики, а также механизмы их реализации с учетом актуальных задач развития отрасли.

Физическая культура и спорт наряду с образованием, здравоохранением и другими социальными и экономическими институтами являются важнейшими инструментами реализации задач социальной политики страны и требуют пристального внимания и поддержки со стороны государства.

Физическая культура и спорт являются многогранной сферой жизнедеятельности человека и общества. Они затрагивают такие области как физическое развитие и воспитание, биомеханику движений человека, медицину, психологию, фармакологию, спортивную инфраструктуру, законодательство и экономику. Степень развития и рационального функционирования сферы физической культуры и спорта в большей степени зависит от изменения социально-экономической и демографической ситуации в стране, а также имидж страны на международной спортивной и политической арене. В последние несколько лет из-за недостаточно эффективного организационно-правового и финансового обеспечения некогда колоссальный потенциал физкультурно-спортивной деятельности был во многом утерян. Современные механизмы реализации государственной политики в области физической культуры и спорта не дают ожидаемых результатов. Вместе с тем, в современных условиях наметились ключевые проблемы в сфере развития спорта и физической культуры в нашей стране.

Приоритетом государственной политики в области спорта, выдвинутых Главой государства Н.А. Назарбаевым, являются оздоровление нации средствами физического воспитания, развитие массового и детско-юношеского спорта, а также повышение имиджа Казахстана посредством спортивных результатов на международной арене.

Анализ предыдущих исследований и публикаций. Вопросы, посвященные – государственной политике в сфере физической культуры и спорта освещены в трудах как российских, так и казахстанских ученых: И.И. Столов, С.А. Михайлов, А.Д. Романов, В.П. Букин, Л.И. Лубышева, Н. Такижбаева, В.В. Сергеева и др.

В рамках исполнения поручения Главы государства по обеспечению 30 % охвата населения страны систематическими занятиями физической культурой и спортом, большое внимание уделяется развитию массового спорта, особенно среди детей и юношества [2].

В результате по итогам 2014 года был обеспечен охват населения занятиями физической культурой и спортом в 25,1 %, что свидетельствует об участии в физкультурно-спортивном движении республики более 4-х млн 300000 человек. По сравнению с 2013 годом данный показатель увеличился на 1,8 % или на 375000 человек.

Большую роль в этом играют проводимые спортивно-массовые мероприятия. Если по итогам 2014 года совместно с Центром здорового образа жизни были проведены порядка 34 000 спортивно-массовых мероприятий и акций, то только в первом полугодии 2015 года проведено с участием порядка 1500000 человек более 22000 спортивно-массовых мероприятий, половина из них на селе.

Важной составляющей массового спорта является сдача Президентских тестов, к сдаче которых приступили с апреля месяца 2014 г. все желающие по всей республике.

Только в первом полугодии 2015 года в Президентских тестах приняли участие 2600000 человек. Сдача Президентских тестов продолжилось до 4 квартала 2015 года.

Для развития детского и молодежного спорта совместно с местными исполнительными органами и министерством образования и науки создаются условия по созданию в школах спортивных секций, спортивных клубов и организуются соревнования школьной лиги.

Всего систематическими занятиями физической культурой и спортом охвачено 13 % детей и подростков. Развивается сеть детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ, число которых выросло по сравнению с 2013 годом на 8 единиц и составило 435.

Охват занимающихся в данных учреждениях детей и подростков составляет 294000 учащихся, в том числе на селе – 123000. Показатели были бы выше, если бы в стране хватало необходимой спортивной инфраструктуры. Количество занимающихся в спортивных секциях выросло, по сравнению с 2013 годом, почти на 10 % и составило 729500 тысячи школьников из 2600000 (37,7 %) обучающихся в школах.

Благодаря управленческой политики государства, действуют 34 тысячи 931 спортивных сооружений, из них порядка 25700 относятся к объектам учреждений образования, включая спортивные школы, и лишь 9 258 объектов относятся к объектам физкультурно-спортивного назначения [3, с. 416].

Для обеспечения доступности спортивных сооружений в регионах реализуются проекты по строительству 100 физкультурно-оздоровительных комплексов за счет внедрения модели софинансирования в объеме 70 % средств из республиканского бюджета и 30 % – из местного бюджета. В данное время продолжается работа по строительству трех из 18 запланированных физкультурно-оздоровительных комплексов в Алматинской, Южно-Казахстанская и Актюбинская областях, которые будут введены в строй в конце. Большое внимание Министерства уделяется развитию студенческого спорта в рамках подготовки к Всемирным летним и зимним Универсиадам 2016, 2017 годов.

В этой связи ведется совместная работа с Министерством образования и науки по созданию сети спортивных клубов в ВУЗах и колледжах страны и сегодня в стране из 139 ВУЗов в 64-х действуют клубы, а в 71-ти – спортивные секции, в которых занимается порядка 279000 студентов или 55,8 % от общего их числа (2013 года – 46 % и 263000 человек).

В последние годы в стране наблюдается рост количества инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом с 6 % или 12 000 человек в 2009 году до 9,2 % или 22600 человек в 2014 году.

Целью исследования является анализ основных аспектов реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта за годы независимости Республики Казахстан.

Основные результаты исследования. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта основывается на ряде конституционных и отраслевых признаков. К конституционным (основным) следует отнести: единство государственной власти и управления; законность; приоритет прав, свобод и законных интересов граждан на участие в государственном управлении; учёт общественного мнения и гласность в государственном управлении; территориально-отраслевой; оптимальное сочетание централизации и децентрализации в государственном управлении; международное сотрудничество. Что касается отраслевых принципов государственной политики в области спорта, то они дополняют конституционные (основные).

Служебная роль данной группы принципов состоит в том, что она составляет основу для отграничения государственного регулирования спорта от смежных отраслей социальной сферы (здравоохранения, образования, культуры и т. д.). К отраслевым принципам относятся: непрерывность и преемственность физического воспитания различных возрастных групп граждан на всех этапах их жизнедеятельности, учёт интересов всех граждан при разработке и реализации государственных программ развития физической культуры и спорта, признание ответственности граждан за своё здоровье и физическое состояние, признание самостоятельности всех физкультурно-спортивных объединений, равенство их прав на государственную поддержку; создание благоприятных условий финансирования физкультурно-спортивных и спортивно-технических организаций, олимпийского движения Казахстана, образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта, а также предприятий спортивной промышленности.

Основными направлениями государственной политики являются: формирование здорового образа жизни населения средствами физической культуры и спорта; развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва; совершенствование и оптимизация системы государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта; создание эффективного спортивного законодательства; укрепление материально-технической базы, улучшение финансирования и проведение активной инвестиционной политики в сфере физической культуры и спорта; совершенствование системы подготовки специалистов, улучшение образовательного и научно-методического обеспечения.

Реализация функциональной деятельности государства в сфере физической культуры и спорта, обусловленная указанными выше направлениями, осуществляется в особых формах, к которым следует отнести: установление общих правил для сферы физической культуры и спорта; контроль за исполнением правовых норм, регулирующих спортивные отношения; государственную защиту прав и интересов участников спортивных отношений, урегулированных соответствующими правилами; координацию, консультативное определение приоритетов в структурной инвестиционной политике спортивных отношений; регистрацию; лицензирование; сертификацию, государственные заказы и программы, таможенные тарифы и пошлины.

В реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта необходимо рациональная организация и полноценное финансовое обеспечение для функционирования вышеуказанных феноменов. Государственная финансовая поддержка физической культуры и спорта осуществляется на основе реализации следующих её форм: прямое финансирование физической культуры и спорта из бюджетов всех уровней на основе соответствующих финансовых и социальных норм и нормативов, предоставление различных льгот и преференций для организаций, учреждений, предприятий сферы, направляющих финансовые средства на развитие физической культуры и спорта; выделение льготных (беспроцентных) кредитов и целевых инвестиций в развитие физической культуры и спорта; ускорение амортизации спортивного имущества и др.

Одним из важных направлений развития механизма управления и финансирования подготовки спортсменов высокого класса является создание региональных центров спортивной подготовки на местах для членов сборных команд страны по наиболее успешно развиваемым в них видам спорта.

Определяющим для субъектов спортивных отношений в Казахстане являются её граждане. При этом важнейшими элементами правового статуса гражданина как субъекта физкультурно-спортивных отношений является правоспособность и дееспособность человека, комплекс его прав и обязанностей. Фактическая правоспособность в сфере физической культуры и спорта в целом не отличается от общей. Вопрос же о дееспособности человека как субъекта спортивных отношений является достаточно сложным. Это обусловлено спецификой права на занятия физической культурой и спортом как права, которое может быть реализовано только собственными действиями, с опорой на личные физические способности и качества.

Содержанием спортивных отношений являются совокупность прав и обязанностей их субъектов. Права граждан в сфере физической культуры и спорта реализуются различными способами: непосредственно или на основе представительства разных организационных форм, через трудовые коллективы, общественные спортивные и иные формирования, государственные и негосударственные физкультурно-спортивные организации, коллективы физической культуры и спортивные клубы, педсоветы спортивных школ, собрания граждан по месту жительства и в трудовом коллективе.

Выводы. Таким образом, исследование государственной политики в области физической культуры и спорта, в соответствии с данной методологией, позволило сделать вывод о том, что, наравне со здравоохранением, образованием и индустрией отдыха, они относятся к важному сектору общественного производства. Являясь структурной составляющей социальной сферы, физическая культура и спорт выступают важным инструментом в реализации целей социально-экономической политики государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Послание Президента РК народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050». – Мәңгілік Ел, 2012.
- 2 Заседание совета Главы государства по обеспечению 30 %-ного охвата населения страны систематическими занятиями физической культурой и спортом.
- 3 Переверзин И.И. Искусство спортивного менеджмента. – М.: Советский спорт, 2004. – 416 с.

REFERENCES

- 1 The President of the Republic of Kazakhstan to the people of Kazakhstan The strategy of "Kazakhstan -2050". – Mәngilik El, 2012.
- 2 Meeting of the Council of the Head of State to ensure a 30 % coverage of the country's defense of the systematic activities of physical culture and sports.
- 3 Pereverzin I.I. The Art of Sports Management. – M.: Soviet Sport, 2004. – 416 p.

ТҮЙІН

Ж.Д. Омарбекова

Инновациялық Еуразия университеті (Павлодар қ.)

Қазақстан республикасының дене шынықтыру және спорт саласындағы мемлекеттік саясат

Мақалада дене шынықтыру және спорт саласындағы мемлекеттік басқарудың ең маңызды қағидаттары қарастырылған. Қазақстан Республикасының дене шынықтыру және спорт саласындағы мемлекеттік саясатты іске асырудың негізгі аспектілеріне талдау жүргізілген.

Түйін сөздер: спорт, дене шынықтыру, мемлекеттік саясат.

RESUME

Zh.D. Omarbekova

Innovative University of Eurasia (Pavlodar)

**State policy in the sphere of physical culture and sports
of the Republic of Kazakhstan**

The article considers the most important principles of government control in the field of physical culture and sports. The analysis of the main aspects of the implementation of the state policy in the field of physical culture and sports of the Republic of Kazakhstan is given.

Keywords: sport, physical culture, state policy.