

УДК 331.5
МРНТИ 06.77.61

DOI: <https://doi.org/10.37788/2022-4/81-89>

С.Е. Кайдарова¹, А.А. Адиева², М.А. Амирова³

¹Инновационный Евразийский университет, Казахстан

²Международный университет Кыргызстана, Кыргызстан

³Торайгыров университет, Казахстан

*(e-mail: kaidarova_saida@mail.ru)

Состояние рынка труда в Казахстане: проблемы и тенденции

Аннотация

Основная проблема: современный рынок труда характеризуется наличием определенных проблем, среди которых необходимо отметить несоответствие кадровых потребностей работодателей профессиональным компетенциям людей. В процессе рассмотрения особенностей рынка труда обозначены специфика, тенденции и закономерности, присущие рынку труда. Основным отличием рынка труда Казахстана является высокий уровень скрытой безработицы, которая, с одной стороны, является резервом для расширения производства, с другой – может стать важным фактором дестабилизации общественных отношений с ухудшением экономической ситуации. В связи с этим растёт актуальность поиска путей сглаживания несоответствий и противоречий между предложением рабочей силы и спросом на неё.

Цель: рассмотреть и провести сравнительный анализ современного рынка труда в Казахстане, сделать обзор ключевых показателей занятости и безработицы, растущий уровень несоответствия спроса и предложения на рынке труда за последние несколько лет.

Методы: при подготовке статьи и обосновании исследуемой в ней проблемы применялись традиционные методы, такие как анализ, сравнение, описание, обобщение, обоснование и др.

Результаты и значимость: рынок труда в Казахстане постоянно развивается под влиянием политических, экономических и социальных факторов, но с точки зрения развития он все еще сильно отстает от современных требований. По этой причине возникло много нерешенных проблем в сфере занятости и социальной защиты безработных граждан. Специфика рынка труда определяется тем, что его проблемы должны лежать в поле зрения руководства страны, иначе неотрегулированные проблемы могут привести не только к неэффективному использованию основных производительных сил общества – трудовых ресурсов, потере конкурентных преимуществ страны из-за сокращения человеческих ресурсов, но и превращению их в серьезные социальные конфликты. Поэтому следует незамедлительно решать проблемы, связанные с занятостью, совершенствовать методы и формы государственного регулирования рынка труда и проводить институциональные изменения. Эффективная реализация государственных мер, направленных на повышение занятости населения, – основная цель Правительства страны. Государственная политика занятости на макроуровне должна быть направлена на обеспечение полной занятости как необходимой предпосылки реализации права граждан на труд и достижение высокого уровня жизни.

Ключевые слова: рынок труда, занятость, государственное регулирование, человеческие ресурсы, работодатели, безработица, экономически активное население.

Введение

В настоящее время в мире происходят изменения под влиянием глобальных трендов социального, технологического, экономического, экологического и политического характера, в том числе оказывающие влияние на развитие мирового рынка труда. Важность этих изменений заключается не столько в них, а сколько в тех последствиях, которые они влекут для всех участников рынка труда – работодателей, граждан, правительства – с точки зрения создания рабочих мест, обеспеченности и профессиональной структуры рабочей силы. На сегодняшний день потребность в высококвалифицированных специалистах ощущается наиболее остро, так же как и необходимость в качественном подборе и оценке персонала. Обеспечение экономики страны квалифицированными кадрами, обладающими высоким уровнем компетенции и мобильности, является одной из семи задач по реализации государственной политики занятости, который Президент Республики Казахстан К-Ж. Токаев поставил перед Правительством [1].

Рынок труда является значимым элементом национальной экономики, и его проблемы относятся к числу наиболее актуальных. Исследования в области рынка труда широко отражены в работах зарубежных и казахстанских ученых [2].

С.В. Бизин характеризует рынок труда как сложный распределительный механизм, оценка которого осуществляется на основе анализа системы показателей: численность рабочей силы; уровень регистрируемой безработицы; уровень заработной платы; количество вакансий при отсутствии дефицита рабочей силы; миграция населения и т. д., влияющих на многие другие параметры экономики [3].

С.Г. Ермолаева дает следующее определение: «рынок труда представляет собой социально-трудовые отношения, связанные со спросом на труд; частью человеческих способностей (первичных или профессиональных) и их вознаграждением; временем использования труда; с распределением вновь создаваемой стоимости с распределением вновь создаваемой стоимости» [4].

Рофе А.И. рынок труда определяет, как систему общественных отношений, связанных с наймом и предложением труда, т.е. с его куплей и продажей; механизм обеспечения согласования условий труда и цен между работодателями и работниками [5]. Разнообразие в научной литературе определений понятия «рынок труда» показывает его многофакторность.

Материалы и методы

Теоретической основой изученных проблем в данной статье являются исследования зарубежных и отечественных учёных по данному вопросу. Информационную основу исследования составили данные Комитета по статистике Министерства экономики РК и результаты исследований авторов. Методологической основой исследования являются системный подход, абстрактно-логический, экономико-статистический методы изучения экономических процессов.

Обработка информационной базы по теме исследуемого вопроса базируется на использовании методов систематизации, сравнения, обобщения и оценки.

Результаты

Проведен анализ реализации государственных программ, направленных на обеспечение занятости населения и поддержке деловой активности. Президент Республики Казахстан в своих выступлениях указывает на важность поддержки малого и среднего бизнеса. В целях повышения занятости населения был разработан Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021–2025 годы. Он направлен на формирование конкурентоспособного сектора МСП, повышение экономической активности предпринимателей и создания равных условий для субъектов предпринимательства.

Обсуждение

В Казахстане отмечается довольно высокий уровень экономической активности населения. В 2021 году численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше достигла 9,3 млн. человек. В общей численности рабочей силы городское население составило 5,5 млн. человек (59,3%), женщины – 4,5 млн. человек (48,6 %) (таблица 1).

Таблица 1– Основные характеристики рабочей силы в Республике Казахстан, 2017-2021 годы

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1. Население (в возрасте 15 и выше), тыс.человек	12954,7	13045,9	13425,3	1356,1	1335,0
2. Рабочая сила (в возрасте 15 лет и старше), тыс.человек	9027,4	9138,6	9221,5	9180,8	9256,8
3. Участие в рабочей силе, в процентах	69,7	70,0	70,1	69,2	69,3
4. Занятое население, тыс.человек	8585,2	8695,0	8780,8	8732,0	8807,1
5. Наемные работники, тыс.человек	6485,9	6612,5	6681,6	6686,7	6710,2
6. Самостоятельно занятые работники, тыс.человек	2099,2	2082,5	2099,2	2045,4	2096,9
7. Безработное население, тыс.человек	442,3	443,6	440,7	448,8	449,6
8. Доля зарегистрированных безработных в численности рабочей силы, в процентах	0,8	1,0	1,1	1,5	1,1
9. Число лиц, зарегистрированных в органах занятости в качестве безработных, тыс.человек	70,3	91,6	97,5	141,8	97,9
10. Уровень безработицы, в процентах	4,9	4,9	4,8	4,9	4,9
11. Уровень молодежной безработицы (15-24 лет), в процентах	3,8	3,7	3,6	3,8	3,7
12. Уровень молодежной безработицы (15-28 лет), в процентах	3,9	3,8	3,7	3,8	3,8
13. Уровень долгосрочной безработицы, в процентах	2,2	2,2	2,2	2,2	2,1
14. Лица вне рабочей силы, тыс.человек	3927,3	3907,3	3934,0	4076,8	4093,3
Примечание – Составлено на основе данных Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [6].					

Численность занятых в экономике республики увеличилась на 0,3 млн. человек в 2021 году по сравнению с 2017 годом. Уровень занятости к рабочей силе достиг 95,1 %, к населению в возрасте 15 лет

и старше – 66 %. Среди занятого населения численность наемных работников составила 6,7 млн. человек или 76,2 %, самостоятельно занятых – 2,1 млн. человек или 23,8%. В занятом населении численность мужчин составила 4,6 млн. человек (т.е. более половины), женщин - 4,3 млн. человек (48,3 %).

В структуре занятых основную долю 76,5 % составляли лица в возрасте 25-54 лет, 11,5 % – молодежь 15-24 года, 11,2 % – 55-64 лет и 0,8 % – 65 и старше. Численность безработного населения в 2021 году составила 449,6 тыс. человек. Уровень безработицы сложился в 4,9 %.

Необходимо особо отметить, что важным показателем уровня экономического развития страны является отраслевая структура занятости населения. Структурные сдвиги на рынке труда по видам экономической деятельности связаны, в первую очередь, с изменениями в структуре выпуска продукции и являются одним из основных факторов реструктуризации.

В 2021 году из 8807,1 тыс. человек, занятых в экономике, 1,2 млн. (14 %) были заняты в сельском хозяйстве, 1,7 млн. человек (20 %) были заняты в промышленности, 5,7 млн. человек (66 %) работали в сфере услуг, что в целом соответствует общемировым тенденциям. В развитых государствах сфера услуг в общей структуре занятости занимает более 70 %.

С 2017 года наблюдается внушительный отток занятых из сельского хозяйства в количестве 178,2 тыс. человек, а также отток из сферы строительства (53,9 тыс.), финансово-страховой сферы (5 тыс.). Наблюдается значительный приток занятых в сфере торговли (170,2 тыс.), образования (95,9 тыс.), административного обслуживания (58 тыс. человек).

Можно отметить тот факт, что сельское хозяйство и традиционные промышленные производства перестают быть главными секторами экономики, на первое место выходят динамично развивающиеся отрасли сферы услуг. В целом межотраслевой перелив рабочей силы не сопровождался заметным ростом безработицы. Однако ученых беспокоят не столько тенденции в структурных изменениях отраслевой занятости, сколько скорость и социально-экономические последствия этих перемен, которые обусловлены сильным отставанием в развитии индустриального сектора экономики, в особенности, в обрабатывающих отраслях промышленности (рисунок 1) [7].



Рисунок 1 – Структура занятого населения по отраслям в 2021 году, тыс. человек

Сегодня большая часть создаваемых в стране рабочих мест имеет краткосрочный характер. Такой подход не обеспечивает эффективную занятость населения, а лишь на некоторое время стабилизирует рынок труда. Поэтому необходимо, прежде всего, создавать постоянные рабочие места в испытывающих кадровый дефицит отраслях, таких как обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство, туризм, сфера услуг, информационные технологии.

Таким образом, можно выявить проблемы рынка труда Казахстана: рост дисбаланса между спросом и предложением на рынке труда вследствие несогласованной деятельности институтов рынка труда, а также их слабости. Безработные граждане не имеют мотивации в посещении центров занятости из-за отсутствия реального содействия в трудоустройстве и материальной поддержки со стороны служб занятости и, следовательно, граждане перестали надеяться на поддержку государства в трудоустройстве. Существующая база вакансий неполная, вследствие чего работодатели не пользуются их услугами и не проявляют заинтересованности. Отсутствует механизм объективной оценки эффективности реализуемых государством программ по повышению занятости и сокращению безработицы.

В целях содействия продуктивной занятости населения и вовлечения граждан в предпринимательство в 2016 году была утверждена Программа развития продуктивной занятости и

массового предпринимательства на 2017 - 2021 годы. Целью данной Программы было создание эффективной системы получения востребованных на рынке труда профессиональных навыков и квалификаций, развитие массового предпринимательства, создание эффективной модели трудового посредничества.

Решение задач Программы обеспечивалось по следующим трем направлениям (рисунок 2):

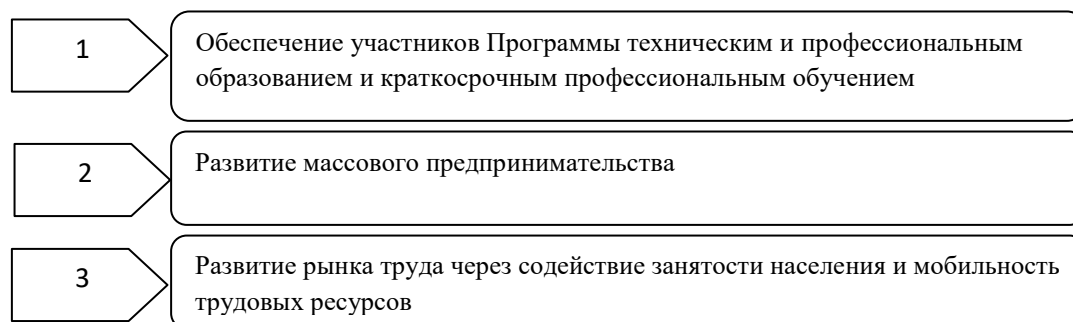


Рисунок 2 – Направления Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 - 2021 годы

По итогам 2021 года участниками Программы стали 651,9 тыс. чел., из них безработные – 331,6 тыс. чел. (50,9 %) и самостоятельно занятые – 93,7 тыс. чел. (14,4 %). Трудоустроено 486,2 тыс. чел., им оказано 588,1 тыс. мер по трудоустройству, из них на постоянную работу 402,6 тыс. человек (82,8 %).

По первому направлению: с 1 апреля 2017 года с краткосрочным профессиональным обучением рабочих кадров по востребованным на рынке труда профессиям и навыкам было охвачено 71,8 тыс. человек. Спустя пять месяцев 103 учебных центра работодателей вошли в реестр НПП «Атамекен», где обучилось более 4,3 тыс. человек. С 1 сентября 2017 года бесплатным профессиональным и техническим образованием охвачено 20 тыс. молодых людей.

По итогам 2017 года завершили краткосрочное профессиональное обучение 68,4 тыс. человек. Из завершивших обучение было трудоустроено 39,4 тыс. человек (58 %).

В 2018 году в рамках первого направления Программы проводилось бесплатное обучение в ТиПО. Эта мера обеспечила первой профессией выпускников школ, которые по каким-либо причинам не поступили в вузы. С 1 сентября 2018 г. было начато обучение 20,2 тыс. человек (99,8 %).

Также, для обучения самозанятых и безработных граждан разработаны специальные программы краткосрочного обучения. Краткосрочным профессиональным обучением охвачено 41,6 тыс. человек или 112 % от годового плана, завершили обучение 38,8 тыс. человек, из которых было трудоустроено 29,4 тыс. человек или 76 %. Более 10,2 тыс. человек прошли обучение в 320 учебных центрах работодателей (в реестре НПП «Атамекен»).

В 2019 году с учетом расширения мер содействия занятости и адресной работы с безработными, план по охвату краткосрочными курсами доведен до 100 тыс. человек.

С 2019 года были пересмотрены подходы к проведению краткосрочного профессионального обучения. В 2021 году обучением по ТиПО с обеспечением стипендией, одноразовым горячим питанием и материальной помощью на проезд охвачено 14,9 тыс. человек.

На краткосрочные профессиональные курсы обучения направлено 16,9 тыс. человек. Из числа направленных 16,0 тыс. человек завершили обучение, из которых 13,9 тыс. трудоустроено, 624 человек получили гранты и микрокредиты.

Для организации образования ужесточены квалификационные требования, в части необходимости наличия необходимой материально-технической базы, квалифицированных тренеров, использования элементов дуального обучения и трудоустройства не менее 60% выпускников.

Министерством совместно с НПП «Атамекен» сформирован Реестр учебных центров и учебных заведений, куда включено более 564 учебных организации.

Для получения профтехобразования в лицеи и колледжи поступили 22 тыс. молодых людей. На краткосрочные курсы направлено 57 тыс. человек (25 000 безработных, 17 000 самозанятых), из них завершило обучение 50 000 человек. Из числа окончивших обучение 75 % граждан были трудоустроены на постоянные рабочие места.

По второму направлению: в 2017 году выдано 7 тыс. микрокредитов, из них в селах и малых городах – 6,8 тыс., в городах – 436. Из числа получивших микрокредиты 4 000 человек (57,1 %) открыли собственный бизнес (стартап-проекты). Кроме того, в целях расширения доступности кредитов ввели механизм гарантирования кредитов – до 85 % для начинающих и до 50 % для действующих предпринимателей. В 2017 году заключено 414 договоров гарантии.

В рамках проекта «Бастау-Бизнес» обучением предпринимательству в 2017 году было охвачено 15 000 человек, из них защитили бизнес-проекты 8 300 человек, получили микрокредиты 3300 человек.

В 2018 году по второму направлению объем финансирования на микрокредитование был увеличен на 20 млрд. тенге и составил 62 млрд. тенге (в сельской местности - 45 млрд. тенге, в городской местности - 17 млрд. тенге).

По состоянию на 1 января 2019 года выдано 14 053 микрокредитов, в том числе на поддержку стартап проектов – 9 772, на развитие нового направления якорной кооперации – 1 024, на расширение собственного дела – 3 257. Средний размер микрокредитов на селе составил – 3,5 млн. тенге, а в городах – 10,6 млн. тенге.

В течение 2021 года выдано 9 963 микрокредитов, из них на селе – 8 643 микрокредита, в городах – 1 320 микрокредитов. Из числа выданных микрокредитов:

- на поддержку Start-up проектов выдано 4 683 микрокредитов (47 %);
- на развитие направления якорной кооперации выдано 665 микрокредитов (7 %);
- на расширение собственного дела 4 615 микрокредита (46,3 %).

В 2021 году 1 526 (15,3 %) многодетных и малообеспеченных семей воспользовались льготными микрокредитами с процентной ставкой не более 4 % годовых со сроком до семи лет (средний размер – 4,9 млн. тенге). Из общего количество займов выдано за отчетный период женскому населению 3 811 микрокредитов на сумму 18 344 млн. тенге (38,3 %), молодежи в возрасте до 29 лет – 1 696 микрокредитов (17 %), инвалидам – 23 микрокредита. Получен важный социальный эффект в виде создания рабочих мест. Всего получателями микрокредитов создано 10 843 рабочих мест, из них на селе 9 132. Помимо этого, участникам программы выдано 29,7 тыс. государственных грантов.

С 2018 года реализуется новый инструмент, направленный на развитие новых бизнес-идей в виде предоставления государственных грантов на безвозмездной основе в размере до 100 МРП. В результате более 3 тыс. человек начали стартовый бизнес.

В 2019 в рамках проекта «Бастау бизнес» обучением основам предпринимательства охвачено 75 тыс. человек, из которых 20 тыс. молодежи по проекту «Жас кәсіпкер». Государственные гранты получили 40,1 тыс. человек. Охваченные микрокредитованием 18 тыс. человек (что больше на 27 % по сравнению с 2018 годом) дополнительно создали более 18 тыс. новых рабочих мест.

В 2021 году 33,4 тыс. человек обучены основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес», в том числе 31,9 тысяч защитили свои бизнес проекты, из них 10,3 тыс. получили микрокредиты и гранты.

По третьему направлению: в 2017 году временно трудоустроено 139 тыс. человек, из которых направлено на социальные рабочие места – 24 тыс. человек, 26 тыс. молодых специалистов приняли участие в молодежной практике, 89 тыс. человек - в общественных работах.

Трудовая мобильность происходила из южных областей в трудодефицитные области (Восточно-Казахстанская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская), куда переселились 408 семей (1577 человек). В 2017 году в составе участников из 572,9 тыс. человек безработными были 403,3 тыс. человек (70 %), самозанятыми – 149,1 тыс. человек (26 %). В 2017 году нашли работу 449,7 тыс. человек, из них 83,5 %, т.е. 375,6 тыс. человек перечисляют ОПВ. На постоянные рабочие места трудоустроился 81 % от общего количества трудоустроенных (365,8 тыс. человек).

В 2018 году оказали меры по временному трудоустройству 117,7 тыс. человек, из них направлены на социальные рабочие места – 21,3 тыс. человек, 21,3 тыс. молодых специалистов участвуют в молодежной практике, 68,8 тыс. человек - в общественных работах.

В связи с истечением срока реализации Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства с 2022 года меры на обеспечение занятости будут реализованы в рамках Национального проекта по развитию предпринимательства на 2021-2025 год, с учетом новых механизмов и методов, также пересмотрены источники финансирования мероприятий. Национальный проект направлен на формирование конкурентоспособного сектора МСП, повышение экономической активности предпринимателей и создания равных условий для субъектов предпринимательства.

Цели разработки Национального проекта:

- обеспечение качественных изменений в структуре предпринимательства;
- развитие малого бизнеса в целях повышения занятости населения;
- опора на средний бизнес – драйвер диверсификации отраслей экономики;
- комплексное развитие конкуренции - равные условия для субъектов предпринимательства.

Ожидаемый экономический эффект:

- 1) Доведение доли МСП в ВВП до 35 %.
- 2) Рост объема туризма в ВВП до 8,4 трлн тенге.
- 3) Снижение доли государства в экономике до 14 %.
- 4) Создание 995,3 тыс. рабочих мест, в том числе:

- постоянные – 335,1 тыс.,
- временные – 660,2 тыс.

Ожидаемый социальный эффект:

- 1) Трудоустройство граждан на постоянные рабочие места – 1,7 млн человек;

- 2) Охват населения активными мерами содействия занятости – 3,5 млн человек;
- 3) Снижение доли сельского населения с доходами ниже прожиточного минимума – 6,5 %.

Нацпроект направлен на:

- создание условий для открытия и развития собственного дела;
- поддержку предпринимателей через организацию субсидируемых рабочих мест и развитие навыков под потребности предпринимателей;
- повышение доступности финансирования для субъектов предпринимательства;
- разгосударствление экономики.

Основные направления Нацпроекта представлены на рисунке 3.

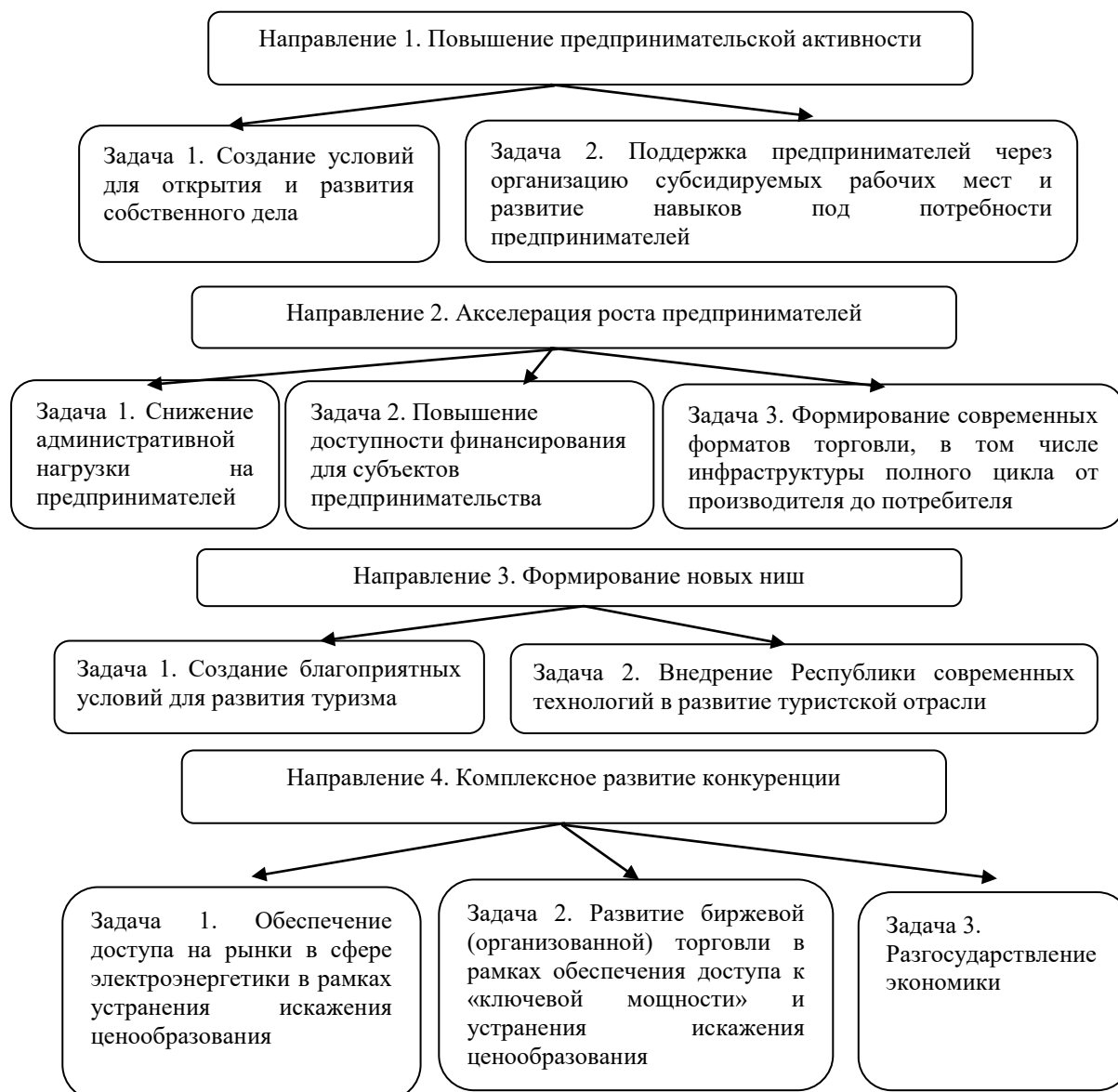


Рисунок 3 – Направления и задачи Национального проекта по развитию предпринимательства на 2021–2025 годы

В целом благодаря государственным мерам содействия занятости удавалось удерживать уровень безработицы на оптимальном уровне, в особенности в условиях влияния глобального кризиса, значительно улучшить компетенцию трудовых ресурсов за счет программ обучения и развивать предпринимательство за счет предоставления микрокредитов населению.

Необходимо отметить, что значительная часть создаваемых в стране рабочих мест носит краткосрочный характер. Этот подход не обеспечивает эффективную занятость населения, а лишь на некоторое время приводит к стабилизации рынка труда. Больше всего участников государственных программ наблюдается в рамках направлений по созданию временных рабочих мест (это общественные работы и социальные рабочие места) и повышения квалификации (это краткосрочные курсы для людей, которые хотят

повысить свою квалификацию). Поэтому необходимо, прежде всего, создавать постоянные рабочие места в тех отраслях, где происходит кадровый дефицит (обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство, туризм, сфера услуг, информационные технологии). Профессии, по которым ведется краткосрочное обучение, не до конца соответствуют потребностям работодателей и, как результат, прохождения краткосрочного обучения - низкий уровень трудоустройства выпускников.

В результате анализа текущего состояния рынка труда необходимо выделить четыре главных глобальных тренда, которые будут оказывать влияние как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

Во-первых, это цифровизация и развитие информационно-коммуникационных технологий, вызванные четвертой промышленной революцией, ведущие к росту производительности труда. Будут высвобождены дополнительные рабочие места, вследствие чего стоит необходимость в создании новых рабочих мест. Сдержанный рост производительности труда обусловлен недостаточно широким внедрением и развитием современных технологий. Показатели Казахстана все еще отстают от показателей развитых стран в четыре раза.

Во-вторых, наблюдается увеличение спроса на высококвалифицированные кадры, вызванные усложнением рабочих мест и развитием универсальных компетенций нового века. Иными словами, увеличивается потребность в высококвалифицированных рабочих местах, сокращаются низкоквалифицированные рабочие места. Существенным препятствием роста производительности становится низкий уровень компетенции трудовых ресурсов, что требует повышения уровня навыков и компетенций рабочей силы. Ожидается неизбежное высвобождение трудовых ресурсов в результате технологической модернизации.

В-третьих, с внедрением новых гибких форм занятости наблюдается рост удаленных, дистанционных и неполных форм занятости (фриланс).

В-четвертых, тренды, связанные с демографическими изменениями, выраженные увеличением продолжительности жизни, вследствие чего также увеличивается и длительность трудовой деятельности.

Ожидается рост напряжения на рынке труда Казахстана. Основными факторами, которые вызовут напряжение на рынке труда, являются:

1) Выход на рынок труда 1,8 млн. молодых людей к 2025 году, к 2030 году – ещё 1,7 млн. Если в 2000-2009 годах приток молодежи на рынок труда был слабым, то с 2019 года стало выходить больше молодежи, чем в предыдущий год, и их количество будет прирастать ежегодно на 5 %;

2) Рост числа трудоспособного населения предпенсионного возраста за счет повышения пенсионного возраста для женщин на 459 тысяч человек (до 1 млн. 600 тыс. к 2025 году);

3) Повышение инклюзивности рабочей силы за счет роста экономической активности лиц предпенсионного возраста на 262 тысячи человек и лиц с ограниченными возможностями на 71 тысячу человек.

Заключение

Необходимы своевременные, широкомасштабные и согласованные политические усилия, направленные на поддержку занятости и доходов, стимулирование экономики и спроса на рабочую силу. Такие меры помогут не только смягчить прямые потери рабочих мест и доходов на предприятиях, но и предотвратить дальнейшие потрясения, способные привести к затяжному экономическому спаду: как предложения (например, из-за падения производительности труда работников), так и спроса (снижение потребления работниками и их семьями).

Ответные меры государственной политики по защите занятости в краткосрочной перспективе должны быть решительными, сочетающими денежно-кредитную политику, субсидированный доступ к финансам и целевые меры государственной политики в области занятости.

Ключевые направления мер:

1) Социальная защита наиболее уязвимых слоев населения.

Необходима разработка специальных целевых мер для наиболее уязвимых групп работников, включая самостоятельно занятых, работающих в условиях сокращенного рабочего времени или временно работающих, так как в своей массе они не имеют права на пособия по безработице или по временной нетрудоспособности и сложнее других поддаются охвату социальным обеспечением. Введение, наряду с существующей социальной выплатой на случай потери работы, пособий по безработице для тех слоев населения, которые остались непокрытыми социальным страхованием. На наш взгляд, обращения за социальными выплатами могут предоставить дополнительную информацию о занятости, рынке труда в целом, реальных доходах населения, что позволит в перспективе разработать и реализовать более эффективную государственную политику в области рынка труда.

2) Наладить взаимодействие между учебными заведениями и центрами занятости с целью повышения качества человеческих ресурсов и передачи опыта.

3) Подготовить кадры в технических вузах с новыми профессиональными компетенциями в сферах цифровой техники, искусственного интеллекта, биоинженерии, новых материалов и энергетики.

4) Глубокие институциональные и политические реформы являются еще одним условием, необходимым для ускорения экономического подъема в связи с возросшим спросом и обеспечением необходимой жизнестойкости за счет эффективной системы всеобщей социальной защиты, которые сами

по себе способны играть роль стабилизирующих факторов в экономической и социальной сферах. Это также будет способствовать восстановлению доверия к государственным институтам и органам власти. Необходимо обеспечить полную цифровизацию государственных услуг, предоставление качественных и актуальных данных о рынке труда населению. Необходима модернизация инфраструктуры рынка труда. Как уже отмечалось, значительная часть населения проводит самостоятельный поиск работы, редко обращаясь в центры занятости, в результате чего не всем удается найти работу по профессии. Таким образом, необходимо продолжить работу по дальнейшей модернизации, а возможно, и трансформации центров занятости.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Скибан О. Как изменится рынок труда [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.zakon.kz/4971240-kak-izmenitsya-rynok-truda-rasskazal.html>
- 2 Хишаева Ж.Т. Состояние рынка труда в Казахстане и развитие самозанятости населения / Ж.Т. Хишаева // Journal of Central Asia Economy. – 2020. – № 2. – С. 101-112.
- 3 Бизин С.В. Анализ развития регионального рынка труда и проблемы занятости населения / С.В. Бизин // Экономика труда. – 2018. – № 3. – 745-760. <https://doi.org/10.18334/et.5.3.39415>
- 4 Ермолаева С.Г. Рынок труда: учеб. пос. / С.Г. Ермолаева. – Екатеринбург: Изд-во Уральского университета, 2015. – 108 с.
- 5 Рофе А.И. Экономика труда: учебник / А.И. Рофе. – Москва: КНОРУС, 2017. – 374 с.
- 6 Сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://stat.gov.kz/>
- 7 Рынок труда и занятость в Казахстане / Ж.А. Кулекеев. – Алматы: Казстатинформ, 2016. – 304 с.

REFERENCES

- 1 Skiban, O. Kak izmenitsja rykok truda [How will the labor market change?] Retrieved from <https://www.zakon.kz/4971240-kak-izmenitsya-rynok-truda-rasskazal.html> (maj 2019) [in Russian].
- 2 Hishaeveva, Zh.T. (2020). Sostojanie rynka truda v Kazahstane i razvitie samozanjatosti naselenija [The state of the labor market in Kazakhstan and the development of self-employment of the population] // Journal of Central Asia Economy, 2, 101-112 [in Russian].
- 3 Bizin, S.V. (2018). Analiz razvitija regional'nogo rynka truda i problemy zanjatosti naselenija [Analysis of the development of the regional labor market and the problem of employment of the population]// Jekonomika truda. — Labor economics 3. 745-760 [in Russian]. <https://doi.org/10.18334/et.5.3.39415>
- 4 Ermolaeva, S.G. (2015). Rynok truda [Labor market]. – Ekaterinburg: Izd-vo Ural'skogo universiteta [in Russian].
- 5 Rofe, A.I. (2017). Jekonomika truda [Labor economics]. Moskva: KNORUS [in Russian].
- 6 Sajt Bjuro nacional'noj statistiki Agentstva po strategicheskemu planirovaniju i reformam Respubliki Kazahstan [Site of Agency for Strategic planning and reforms of the Republic of Kazakhstan Bureau of National statistics]. Retrieved from // <https://stat.gov.kz/>
- 7 Kulekeev, Zh.A. (2016). Rynok truda i zanjatost' v Kazahstane [Labor market and employment in Kazakhstan]. Almaty, Kazstainform [in Russian].

С.Е. Кайдарова¹, А.А. Адиева², М.А. Амирова³

¹Инновациялық Еуразия университеті, Қазақстан

²Қырғызстан Халықаралық университеті, Қырғызстан

³Торайғыров университеті, Қазақстан

Қазақстандағы еңбек нарығының жағдайы: мәселелері мен тенденциялары

Қазіргі еңбек нарығы белгілі бір мәселелердің болуымен сипатталады, олардың арасында жұмыс берушілердің кадр қажеттіліктері мен адамдардың кәсіби құзыреттіліктері арасындағы сәйкессіздікті атап өту қажет. Еңбек нарығының ерекшеліктерін қарастыру барысында еңбек нарығына тән ерекшеліктер, тенденциялар мен заңдылықтар көрсетіледі. Қазақстанның еңбек нарығының негізгі айырмашылығы жасырын жұмыссыздықтың жоғары деңгейі болып табылады, ол бір жағынан өндірісті кеңейту резерві болып табылады, ал екінші жағынан өндірісті кеңейтумен әлеуметтік қатынастарды тұрақсыздандырудың маңызды факторына айналуы мүмкін. Экономикалық жағдайдың нашарлауы. Осыған байланысты жұмыс күшінің ұсынысы мен оған сұраныс арасындағы сәйкессіздіктер мен қайшылықтарды жою жолдарын іздеудің өзектілігі артып келеді.

Мақсаты - Қазақстанның қазіргі еңбек нарығына салыстырмалы талдау жасау, жұмысбастылық пен жұмыссыздықтың негізгі көрсеткіштеріне шолу, соңғы бірнеше жылда еңбек нарығындағы сұраныс пен ұсыныс арасындағы сәйкессіздіктің өсу деңгейіне шолу жасау.

Мақаланы дайындау және ондағы зерттелген мәселені негіздеу кезінде талдау, салыстыру, сипаттау, жалпылау, негіздеу, т.б. сияқты дәстүрлі әдістер қолданылды.

Қазақстандағы еңбек нарығы саяси, экономикалық және әлеуметтік факторлардың әсерінен үнемі дамып отырады, бірақ даму жағынан әлі де қазіргі заман талаптарынан едәуір артта қалып отыр. Осы себепті жұмыспен қамту және жұмыссыз азаматтарды әлеуметтік қорғау саласында көптеген шешімін таппаған мәселелер туындады. Еңбек нарығының ерекшелігі оның проблемалары ел басшылығының көзқарасында болуы керек екендігімен анықталады, әйтпесе реттелмеген мәселелер қоғамның негізгі өндіргіш күштерін – еңбек ресурстарын тиімсіз пайдалануға ғана емес, еңбек ресурстарының жоғалуына да әкелуі мүмкін. адам ресурстарының қысқаруына байланысты елдің бәсекелестік артықшылығы, сонымен қатар олардың күрделі әлеуметтік қақтығыстарға айналуы. Сондықтан халықты жұмыспен қамтуға байланысты мәселелерді тез арада шешу, еңбек нарығын мемлекеттік реттеудің әдістері мен нысандарын жетілдіру және институционалдық өзгерістерді жүзеге асыру қажет. Халықты жұмыспен қамтуды арттыруға бағытталған мемлекеттік шараларды тиімді жүзеге асыру – ел Үкіметінің басты мақсаты. Макродеңгейдегі мемлекеттік жұмыспен қамту саясаты азаматтардың еңбек ету және өмір сүрудің жоғары деңгейіне қол жеткізу құқығын іске асырудың қажетті алғышарты ретінде толық жұмыспен қамтуды қамтамасыз етуге бағытталуы тиіс. Сондықтан халықты толық жұмыспен қамтуға жәрдемдесу – мемлекеттің стратегиялық мақсаты.

Түйінді сөздер: еңбек нарығы, жұмыспен қамту, мемлекеттік реттеу, адам ресурстары, жұмыс берушілер, жұмыссыздық, экономикалық белсенді халық.

S.Ye. Kaidarova¹, A.A. Adiyeva², M.A. Amirova³

¹Innovative Eurasian University, Kazakhstan

²International University of Kyrgyzstan, Kyrgyzstan

³Toraigyrov University, Kazakhstan

The state of the labor market in Kazakhstan: problems and trends

The modern labor market is characterized by the presence of certain problems, among which it is necessary to note the discrepancy between the personnel needs of employers and the professional competencies of people. In the process of considering the features of the labor market, the specifics, trends and patterns inherent in the labor market are indicated. The main difference between the labor market of Kazakhstan is the high level of hidden unemployment, which, on the one hand, is a reserve for expanding production, and on the other hand, can become an important factor in the destabilization of social relations with the deterioration of the economic situation. In this regard, the urgency of finding ways to smooth out inconsistencies and contradictions between the supply of labor and the demand for it is growing.

Purpose is to review and conduct a comparative analysis of the modern labor market in Kazakhstan, an overview of key indicators of employment and unemployment, the growing level of mismatch between supply and demand in the labor market over the past few years.

When preparing the article and substantiating the problem studied in it, traditional methods were used, such as analysis, comparison, description, generalization, justification, etc.

The labor market in Kazakhstan is constantly evolving under the influence of political, economic and social factors, but in terms of development, it still lags far behind modern requirements. For this reason, many unresolved problems have arisen in the field of employment and social protection of unemployed citizens. The specificity of the labor market is determined by the fact that its problems should be in the field of view of the country's leadership, otherwise unregulated problems can lead not only to the inefficient use of the main productive forces of society - labor resources, the loss of the country's competitive advantages due to the reduction of human resources, but also their transformation into serious social conflicts. Therefore, it is necessary to immediately solve the problems associated with employment, improve the methods and forms of state regulation of the labor market and carry out institutional changes. The effective implementation of government measures aimed at increasing the employment of the population is the main goal of the Government of the country. The state employment policy at the macro level should be aimed at ensuring full employment as a necessary prerequisite for realizing the right of citizens to work and achieve a high standard of living. Therefore, the promotion of full employment of the population is a strategic goal of the state.

Key words: labor market, employment, state regulation, human resources, employers, unemployment, economically active population.

Дата поступления рукописи в редакцию: 18.11.2022 г.