

ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҒЫЛЫМДАРУДК 330.341.424
МРНТИ 06.61.33DOI: <https://doi.org/10.37788/2021-1/73-78>**З.А. Арынова**Инновационный Евразийский университет, Казахстан
(e-mail: zaryn24@mail.ru)**Основные направления экономического развития региона
через призму влияния пандемии коронавируса****Аннотация**

Цель: Пандемия коронавируса COVID-19 повлекла наступление новой экономической реальности, к которой необходимо адаптироваться каждому субъекту экономики, независимо от масштаба: в рамках региона, страны, мира в целом. В статье рассматривается региональный хозяйственный механизм в условиях пандемии в контексте взаимодействия рыночного механизма саморазвития и управляющего воздействия со стороны властей регионального уровня. Дестабилизация экономической ситуации в регионах в результате пандемии и связанных с нею ограничений ставит проблему пересмотра основных направлений региональной политики.

Методы: Для достижения поставленной цели были использованы общие методы эмпирического и теоретического исследования: анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение, описание.

Результаты и их значимость: Ключевую роль в экономике Павлодарской области играют три сферы: промышленность, торговля и транспорт. Именно от того, насколько будет сохраняться положительная динамика по объемам промышленного производства и поддерживаться предприятия сферы услуг, будут зависеть развитие региона, основные показатели которого рассмотрены в данной статье через призму событий в условиях пандемии. Необходимые меры в области здравоохранения, предпринятые в ответ на пандемию, привели к сильному снижению мобильности и сопровождаются высокими экономическими издержками. Карантинные меры оказали прямое влияние на бизнес, особенно на микробизнес. Для поддержки данного сектора были предоставлены налоговые стимулы, расширено кредитование и приняты меры по дальнейшему облегчению условий ведения бизнеса.

В статье отражен лишь небольшой перечень вопросов, который в условиях пандемии потребовал внедрения ограничительных мер изменения хозяйственного механизма, усиления влияния внешнего управляющего воздействия на экономику. При этом государству в целом и отдельным регионам с учетом их потенциала и реально сложившейся в экономике ситуации необходимо находить оптимальное соотношение между введенными запретами и ограничениями по обеспечению безопасности здоровья людей и сохранением экономики в функциональном режиме, работы и доходов работников. Данная проблема нахождения баланса между запретительными и разрешающими мерами требует дальнейшего анализа. При этом государство нуждается в разработке и применении инструментов планомерного характера, ориентированных на долгосрочную перспективу.

Ключевые слова: малый и средний бизнес, пандемия, регион, региональная политика, региональная экономика, региональное развитие.

Введение

Павлодарская область – один из крупных индустриальных центров страны, который входит в число устойчивых регионов Казахстана. Одним из важнейших факторов, предопределяющих эффективное функционирование и развитие региона, является структура экономики. Экономика региона имеет многоотраслевую структуру. Почти 12 % в валовом региональном продукте (ВРП) приходится на сферу транспорта, 10 % занимает торговля и 6 % – отрасль строительства. На долю аграрного сектора приходится порядка 5 % ВРП. При этом ключевые позиции занимает промышленность с удельным весом 44 %, являющаяся сильной стороной Павлодарской области, и именно эта отрасль создает максимальную добавленную стоимость и определяет ситуацию в региональной экономике. Сегодня область обеспечивает порядка 8 % всего общереспубликанского объема промышленного производства.

Трансформация регионального развития – это одна из задач, поставленных Первым Президентом страны Нурсултаном Назарбаевым, который обозначил четкую цель – сделать Казахстан процветающим государством. Пятая реформа стратегического плана развития Казахстана до 2025 года «Сильные регионы и урбанизация» также направлена на экономическое развитие регионов за счет повышения их самостоятельности и обеспечения базового уровня жизни для населения. В рамках данной реформы расширяются полномочия для достижения стратегических целей, поставленных перед нами. В частности, в вопросах поддержки бизнеса, привлечения инвестиций и решения вопросов развития

инфраструктуры. Реформа также направлена не только на агломерации, но и на средние города. В результате должен сократиться социально-экономический разрыв и дисбаланс между регионами. Здесь ключевыми мерами являются обновление Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны. Текущая схема была принята в 2011 году, с того момента значительно поменялась макроэкономическая среда, транспортно-логистические возможности как страны, так и региона, имеются результаты и по программе индустриализации – только в нашем регионе введено 90 проектов Карты индустриализации, создано свыше 9,5 тыс. новых рабочих мест.

Актуализирована также Программа развития регионов, при этом отдельно проработаны меры поддержки приграничных территорий с тем, чтобы сделать их привлекательными для инвестиций, направленных на экспорт.

Материалы и методы

Информационную базу составили материалы Акимата Павлодарской области, официальные отчеты органов управления, результаты отечественных и зарубежных исследований, посвященные проблематике регионального развития, в том числе в условиях пандемии. Для достижения поставленной цели были использованы общие методы эмпирического и теоретического исследования: анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение, описание.

Результаты

Экономическое положение регионов в современных условиях неотделимо от пандемии коронавируса и связанных с ней ограничений, которые негативно отразились на всех важных показателях, в том числе и на реальных доходах населения. Установлено, что карантинные меры в регионе привели к сворачиванию значительной части бизнеса, резкому снижению совокупного спроса, росту безработицы и числа банкротств, усилению проблем с ликвидностью на уровне компаний, банков и населения. Было выявлено, что в регионе микро- и малый бизнес и люди, потерявшие работу, являются самыми пострадавшими категориями.

Обсуждение

В целом сегодня Павлодарская область как экономическая система является неотъемлемой частью воспроизводственного комплекса страны. Именно здесь осуществляется полный цикл воспроизводства трудовых ресурсов, основных и оборотных фондов, хозяйственных связей и отношений.

В настоящее время необходимо выделить следующие цели регионального развития:

- стратегические (поступательного или стабилизационного характера);
- долгосрочные (по отдельным отраслям региона);
- среднесрочные (отраслевого и функционального типа).

Любая региональная система предполагает наличие своей внутренней структуры и элементов. Основываясь на этом, регионы функционируют и как единая система воспроизводства, и как внутренний элемент макроэкономической системы всей страны. Следовательно, структурирование экономики региона должно ориентироваться на решение общегосударственных социально-экономических задач, учитывая при этом специфику развития каждого конкретного региона.

Нынешняя модель экономического роста направлена «на то, чтобы, не теряя наши преимущества, которые даёт наша ресурсная база, мы могли бы строить новую экономику за счёт технологий, развития человеческого капитала и экспорта» [1]. В приоритет вынесен человеческий капитал – текущие и будущие потребности страны в профессиональных кадрах. Уже сейчас проводится переориентация всей системы профессиональной подготовки на кадровые запросы современной экономики, масштабное обновление учебных программ и непрерывность обучения на протяжении всей жизни. Технологическое обновление и цифровизация предусматривает развитие наукоёмкой экономики, модернизация действующих предприятий базовых отраслей. Это направление поспособствует появлению новых индустрий – плацдармов технологического уклада Индустрии 4.0.

Главными инструментами являются государственная программа «Цифровой Казахстан», обновленная программа развития АПК. Эти вопросы найдут своё отражение в концепции третьей пятилетки ГПИИР.

Если говорить в целом о развитии региональной экономики, то за последние годы в экономике Павлодарской области сформировались позитивные макроэкономические тенденции. Однако свои коррективы внесла пандемия коронавируса, продолжающая оказывать негативное влияние на развитие экономики Павлодарской области. Один из главных показателей, характеризующий уровень развития экономики региона, это объем валового регионального продукта. За период карантина и действия ограничительных мер темпы экономического роста в регионе замедлились в среднем на два процентных пункта. Минимальные потери в экономике в условиях пандемии были обеспечены в целом положительной динамикой роста в базовых отраслях и тем, что крупные системообразующие предприятия региона не останавливали работу весь период карантина.

Экономика региона в 2020 году развивалась не только благодаря мерам государственной поддержки, но и привлечению инвестиций, объем которых в 2020 году составил 408 млрд. тенге. Так, в машиностроении был обеспечен рост объемов за счет увеличения более чем в 2,5 раза производства железнодорожных колес. В 1,2 раз был обеспечен рост объемов по производству металлоконструкций,

полипропилена (в 1,9 раза), кабельно-проводниковой продукции (на 12 %) и добычи металлических руд (на 9 %).

В 2020 году получен дополнительный объем производства в объеме десяти миллиардов тенге за счет увеличения до 75 % загрузки мощностей предприятий стройиндустрии, легкой промышленности, выпуска металлических, деревянных изделий и продуктов питания.

В жилищном строительстве в течение 2020 года отмечался стабильный рост. В области было построено 26 многоквартирных жилых домов на 1652 квартиры, из них 11 домов на 890 квартир построены в рамках реализации государственной программы «Нұрлы жер» и 15 домов на 762 квартиры – в рамках программы «Дорожная карта занятости». Это позволило снизить очередность в получении жилья по сравнению с началом 2020 года на пять процентов. Всего за 2021 год в регионе будет введено более 340 тысяч квадратных метров жилья.

Положительные тенденции отмечаются и в отрасли сельского хозяйства. По сравнению с прошлым годом в 2020 году валовой сбор зерновых вырос на 10 %, масленичных – на 5 % и картофеля – на 3 %. Хорошая динамика роста отмечается и по производству всех видов животноводческой продукции (мясо – на 3,4 %, молоко – 3,2 %, яйцо – на 2,4 %).

Небольшое снижение выручки в сельском хозяйстве на 10% произошло в секторе птицеводства и производства мяса КРС в связи с закрытием заведений общественного питания и гостиниц. При этом наблюдается рост спроса на замороженных кур и говядину через розничные торговые каналы.

Малый и средний бизнес – основа сильной экономики и макроэкономической стабильности. Доля малого и среднего бизнеса в экономике региона сегодня составляет 18,5 %. Однако необходимые меры в области здравоохранения, предпринятые в ответ на пандемию, привели к сильному снижению мобильности и сопровождаются высокими экономическими издержками именно в сфере малого и среднего бизнеса, отличающегося меньшим запасом прочности.

Пандемия серьезно затронула такие сектора экономики Павлодарской области, как розничная и оптовая торговля, транспорт и хранение, гостиничный бизнес и общественное питание, которые формируют почти 35 % валового регионального продукта.

В связи с необходимостью введения ограничительных мер для предотвращения распространения COVID сектор малого и среднего бизнеса принял на себя основной удар, что негативно отразилось на его показателях. В регионе в период действия чрезвычайного положения остановили работу 2369 объектов торговли, 393 пункта общественного питания, 22 рынка, 19 фитнес-компаний, аэропорт и более одной тысячи предприятий сферы услуг. Для частичного возмещения убытков продавцы непродовольственных товаров и рестораны начали активно развивать онлайн-заказы и доставку. Удаленный режим работы вызвал также снижение спроса на офисные площади.

Реальный спрос на услуги вышеуказанных отраслей в условиях карантина сократился в несколько раз, при этом необходимость выплаты заработной платы работникам, налоговых платежей, социальных взносов, арендных платежей, выплат по банковским кредитам банкам и контрагентам за поставки и иные услуги сохранилась. При этом возникает кассовый разрыв, который стал причиной банкротства ряда малых и средних предприятий.

Уменьшение выручки наблюдается в финансовых структурах, в основном за счет реструктуризации кредитов и аграрных секторах экономики. В сравнении со сферой малого и среднего бизнеса риск дефолта у этих отраслей средний. В целом, по данным Акимата Павлодарской области, объемы упущенного дохода в сферах торговли, транспорта и сферы услуг составляют более 55 миллиардов тенге. При этом аптеки, продовольственные магазины и операторы связи, наоборот, вышли в «плюс» и показали прирост выручки.

На сегодняшний день из 45740 субъектов МСБ работают с соблюдением санитарных норм 41617 субъектов. С ограничением по времени и режиму работы работают 3729 субъектов: непродовольственные магазины, ТРЦ, торговые дома, бани и сауны и т.п. Остается приостановленной деятельность 394 объектов с количеством занятых 1546 человек: ночные клубы, развлекательные учреждения, кальяны, караоке, боулинги и т.п.

Важным аспектом в развитии региональной политики остается повышение качества жизни и благосостояния населения. Он включает две составляющие – рост доходов населения и качество жизни, в том числе качество услуг, комфортную среду и безопасность. Спад экономики нанес сильный удар по наиболее уязвимым слоям населения. Здесь важным моментом являются государственные программы поддержки экономики, которые направлены на компенсацию потерь людям, чьи доходы резко сокращаются из-за вводимых ограничительных мер.

Всего по области мерами занятости в рамках реализации госпрограмм было охвачено более 33 тысяч человек, из них треть – постоянными рабочими местами. Безработица не выросла – сохранилась на уровне предыдущего периода.

Государственную социальную поддержку получили 314 тысяч жителей. Из областного бюджета были дополнительно выделены средства на поддержку социально уязвимых групп и людей с особыми потребностями.

Впервые семьи, воспитывающие детей с инвалидностью до 18 лет, стали получать единовременную выплату в 20 МРП (55560 тенге). Были выделены средства для обеспечения инвалидов по зрению тифлотехническим оборудованием.

В 2020 году в регионе были сокращены неприоритетные бюджетные расходы. Основной объем высвобожденных средств был направлен на борьбу с коронавирусной инфекцией и укрепление системы здравоохранения.

Был построен модульный инфекционный госпиталь, увеличено количество кислородных станций, создан лекарственный стабфонд, полностью обновили автопарк станции скорой помощи, в районы отправили передвижные медицинские комплексы. Кроме того, строится инфекционное отделение областной больницы, построено отделение экстренной помощи первой городской больницы Павлодара, на базе областного кардиоцентра создан инсультный центр. То есть в борьбе с коронавирусом в регионе не забывают и о других болезнях, повышая при этом уровень оказания неотложной помощи.

В сфере образования проведена работа по развитию инфраструктуры и материально-технической базы, а также поддержке педагогов.

Капитальный ремонт сделали в 91 объекте образования. По программе «Заманауи мектеп» модернизировали шесть школ. Введены в эксплуатацию две школы, четыре пристройки и два детских сада. Продолжается строительство школ в павлодарском микрорайоне «Сарыарка» и в с. Жетекши, а также пристройки к школе в с. Мойылды, завершение которых планируется в этом году.

Для учителей, внесших вклад в развитие образования, был учрежден нагрудный знак, подкрепленный премией. В этом году планируется учредить премии для талантливых и одаренных детей.

Вопрос развития предпринимательства является основным приоритетом в ближайшей перспективе и главным фактором диверсификации экономики, обеспечения занятости и производства товаров и услуг для населения.

Сектор малого и среднего бизнеса гораздо динамичнее реагирует на изменения в экономике. МСБ стимулирует внутренний спрос, увеличивает конкуренцию и генерирует инновации быстрее, чем крупные компании.

В условиях пандемии произошло изменение номенклатуры выпускаемой продукции, режимов труда (удаленная работа, дистанционное обучение и консультирование, в том числе в медицине), расширились сферы применения информационных технологий, в том числе в сфере оказания государственных услуг. Пандемия придала новые импульсы развитию виртуального пространства, использованию преимуществ цифровизации экономических отношений (например, электронной торговли) [2].

В регионе серьезное внимание уделяется недопущению кризисных ситуаций в сфере малого и среднего бизнеса. Учитывая сложившуюся ситуацию, в рамках антикризисных мер предпринимателям оказана следующая поддержка:

- банками предоставлены отсрочки по кредитам 674 субъектам предпринимательства;
- ставка вознаграждения по 287 кредитам для бизнеса унифицирована до 6 % годовых (снижена с 14,2 до 6 % за счет субсидирования процентной ставки в рамках ДКБ – 2025);
- освобождены от налогов на доходы на три года 30 тысяч субъектов микро- и малого бизнеса;
- освобождены от уплаты основных видов налогов (индивидуальный подоходный налог, социальный налог, социальные отчисления, пенсионные взносы, налог на имущество и др.) свыше 10 тысяч субъектов в пострадавших отраслях (общественное питание, торговли, транспорта, туризма, гостиничного бизнеса, IT-сектора), 313 собственников торговых объектов, 758 индивидуальных предпринимателя (работающих в общеустановленном режиме) и 473 агрария.
- снижена ставка по НДС с 12 до 8 % для двух тысяч сельхозтоваропроизводителей;
- количество проверок в отношении субъектов МСБ за текущий год сократилось в 10 раз.

Совместно с Halyk bank в области запущена региональная программа беззалогового кредитования для молодых предпринимателей «Zhas-Halyk. Ertis», по которой на сегодня одобрены заявки более чем на 500 млн тенге.

В городах и районах области запущены малые индустриальные зоны, где на сегодня 70 предпринимателей работают без уплаты аренды. Это один из импульсов к развитию бизнеса на селе и в целом сельской местности. В Павлодарской области была усилена проводимая работа по поддержке предпринимателей, в том числе за счет увеличения охвата участников государственных программ. К примеру, если по Программе «Дорожная карта бизнеса – 2025» в прошлом году поддержано 458 проектов на сумму 18,2 млрд. тенге, то в 2020 году – 679 бизнес-проектов на 34,5 млрд. тенге. Рост по количеству проектов составил 148 %.

В среднесрочной перспективе в Павлодарской области запланированы следующие направления развития предпринимательской деятельности:

- обеспечение в рамках цифровизации услуг полного охвата электронных услуг для бизнеса;
- снижение нагрузки контроля и надзора. Это переход от плановых проверок на «диагностику предприятий». Такая диагностика бизнеса будет проводиться без привлечения к ответственности и позволит снизить количество плановых проверок;

– продолжение финансовых мер государственной поддержки;
– внедрение института регуляторной апелляции. Будет внедрен механизм отмены либо приостановления актов центральных и местных исполнительных органов в апелляционном порядке по жалобе предпринимателей и бизнес-ассоциаций. Решения, мешающие бизнесу, могут быть быстро отменены и исправлены.

В целом высокая конкурентоспособность региона в перспективе будет обеспечиваться, в первую очередь, за счет развития приоритетных кластеров на базе имеющихся производств – алюминиевый, нефтехимический, кластер железнодорожного машиностроения и агропищевой.

Заключение

Здесь представлен лишь небольшой перечень вопросов, требующий в условиях пандемии внедрения ограничительных мер изменения хозяйственного механизма, усиления влияния внешнего управляющего воздействия на экономику. При этом государству в целом и отдельным регионам с учетом их потенциала и реально сложившейся в экономике ситуации необходимо находить оптимальное соотношение между введенными запретами и ограничениями по обеспечению безопасности здоровья людей и сохранением экономики в функциональном режиме, работы и доходов работников. Данная проблема нахождения баланса между запретительными и разрешающими мерами требует дальнейшего анализа. При этом государство нуждается в разработке и применении инструментов планомерного характера, ориентированных на долгосрочную перспективу.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Земцов С.П., Красносельских А.Н., Царева Ю.В., Барина В.А. Меры поддержки малых и средних предприятий в условиях пандемии и кризиса // Мониторинг экономической ситуации в России. Тенденции и вызовы социально-экономического развития. – 2020. – №8 (110). – С. 12.
- 2 Последствия и вызовы пандемии коронавируса для технологического и социально-экономического развития общества [Электронный ресурс]: Междунар. науч.- практ. конф. (10 декабря 2020 г.) / ЯГТУ. – Ярославль: Изд-во ЯГТУ, 2020. – С. 21.

REFERENCE

- 1 Zemtsov, S.P., Krasnoselskih, A.N., Tsareva, Yu.V., Barinova, V.A. (2020). Meryi podderzhki malyih i srednih predpriyatiy v usloviyah pandemii i krizisa [Measures to support small and medium-sized enterprises in the context of the pandemic and the crisis]. Proceedings from Monitoring the economic situation in Russia. Trends and challenges of socio-economic development # 8 (110) [in Russian].
- 2 Posledstviya i vyzovy pandemii koronavirusa dlya tehnologicheskogo i sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya obshchestva [Consequences and challenges of the coronavirus pandemic for the technological and socio-economic development of society]: sb. tr. Mezhdunar. nauch.- prakt. konf (10 dekabrya 2020 hoda). Yaroslavl: Izd-vo YaGTU [in Russian].

З.А. Арынова

Инновациялық Еуразия университеті, Қазақстан

Коронавирустық пандемия әсерінің призмасы арқылы аймақтың экономикалық дамуының негізгі бағыттары

Covid-19 коронавирусының пандемиясы жаңа экономикалық шындықтың басталуына әкелді, оған экономиканың әр субъектісі масштабына қарамастан бейімделуі керек: аймақ, ел немесе бүкіл әлем. Мақалада пандемия жағдайындағы аймақтық экономикалық механизм өзін-өзі дамытудың нарықтық тетігі мен аймақтық деңгейдегі биліктің басқару әсерінің өзара әрекеттесуі тұрғысынан қарастырылады. Пандемия және онымен байланысты шектеулер нәтижесінде өңірлердегі экономикалық жағдайдың тұрақсыздануы өңірлік саясаттың негізгі бағыттарын қайта қарау мәселесін қояды.

Қойылған мақсаттар мен міндеттерге қол жеткізу үшін эмпирикалық және теориялық зерттеудің жалпы әдістері қолданылды: талдау, синтез, индукция, шегеру, жалпылау, сипаттау.

Павлодар облысының экономикасында негізгі рөлді үш сала атқарады: өнеркәсіп, сауда және көлік. Өнеркәсіптік өндіріс көлемі бойынша оң динамиканың қаншалықты сақталатынына және қызмет көрсету саласындағы кәсіпорындарға қолдау көрсетілетініне аймақтың дамуы байланысты болады, оның негізгі көрсеткіштері осы мақалада пандемия жағдайындағы оқиғалар призмасы арқылы қарастырылады. Пандемияға жауап ретінде қабылданған денсаулық сақтау саласындағы қажетті шаралар ұтқырлықтың төмендеуіне әкелді және жоғары экономикалық шығындармен бірге жүреді. Карантиндік шаралар бизнеске, әсіресе микробизнеске тікелей әсер етті. Аталған секторды қолдау үшін салықтық ынталандырулар ұсынылды, Кредиттеу кеңейтілді және бизнесті жүргізу жағдайларын одан әрі жеңілдету бойынша шаралар қабылданды.

Мақалада пандемия жағдайында және экономикалық механизмді өзгерту үшін шектеу шараларын енгізуді, сыртқы басқару әсерінің экономикаға әсерін күшейтуді талап ететін мәселелердің шағын тізімі ғана көрсетілген. Бұл ретте мемлекет тұтастай және жекелеген өңірлер үшін олардың әлеуетін және экономикада нақты қалыптасқан жағдайды ескере отырып, адамдар денсаулығының қауіпсіздігін қамтамасыз ету бойынша енгізілген тыйымдар мен шектеулер мен экономиканы функционалдық режимде, жұмыскерлердің жұмысы мен кірістерін сақтау арасындағы оңтайлы арақатынасты табу қажет. Тыйым салу және рұқсат беру шаралары арасындағы тепе-теңдікті табу мәселесі одан әрі талдауды қажет етеді. Бұл ретте мемлекет ұзақ мерзімді перспективаға бағдарланған жоспарлы сипаттағы құралдарды әзірлеуге және қолдануға мұқтаж.

Түйін сөздер: шағын және орта бизнес, пандемия, өңір, өңірлік саясат, өңірлік экономика, өңірлік даму.

Z.A. Arynova

Innovative University of Eurasia, Kazakhstan

The main directions of economic development of the region through the prism of the impact of the coronavirus pandemic

The COVID-19 coronavirus pandemic has brought about a new economic reality, to which every economic entity must adapt, regardless of the scale: within a region, a country, or the whole world. The article examines the regional economic mechanism in the context of the pandemic in the context of the interaction of the market mechanism of self-development and the control influence of the regional authorities. The destabilization of the economic situation in the regions as a result of the pandemic and related restrictions poses the problem of revising the main directions of regional policy

To achieve the set goals and objectives, the general methods of empirical and theoretical research were used: analysis, synthesis, induction, deduction, generalization, description.

Three spheres play a key role in the economy of Pavlodar region: industry, trade and transport. Just how to remain positive dynamics in terms of industrial production and maintained the services will depend on the development of the region, the main indicators which are discussed in this article through the prism of the events in the context of the pandemic. The necessary health measures taken in response to the pandemic have led to a severe reduction in mobility and are accompanied by high economic costs. The quarantine measures have had a direct impact on businesses, especially microbusinesses. To support this sector, tax incentives were provided, lending was expanded, and measures were taken to further facilitate the business environment.

The article reflects only a small list of issues that required changes in the economic mechanism in the context of the pandemic and the introduction of restrictive measures, as well as the strengthening of the influence of external control on the economy. At the same time, the state as whole and individual regions, taking into account their potential and the actual situation in the economy, need to find an optimal balance between the prohibitions and restrictions imposed to ensure the safety of human health and the preservation of the economy in a functional mode, work and income of employees. This problem of finding a balance between prohibitive and permissive measures requires further analysis. At the same time, the state needs to develop and apply tools of a systematic nature, focused on the long term.

Keywords: small and medium-sized businesses, pandemic, region, regional policy, regional economy, regional development.

Дата поступления рукописи в редакцию: 02.03.2021 г.