

УДК 343.01**А.К. Эрматова**, кандидат юридических наук

Ошский государственный юридический институт (г. Ош, Кыргызская Республика)

Современные вопросы применения пробации в Кыргызской Республике

Аннотация. В настоящей статье автор исследует современные проблемы применения института пробации в Кыргызской Республике. Автор статьи подчеркивает, что деятельность службы пробации предполагает тесное межведомственное взаимодействие государственных органов, органов местного самоуправления и местных государственных администраций с уголовно-исполнительными учреждениями и клиентами пробации. Кроме того, в статье отмечается, что в современном Кыргызстане институт пробации развит недостаточно по сравнению с зарубежными государствами, невзирая на свою эффективность и социальную востребованность.

Ключевые слова: пробация, уголовно-исполнительное законодательство, уголовно-исполнительное право, исполнение уголовного наказания, пенитенциарная система.

Сегодня Кыргызской Республике требуется всесторонне продуманный комплексный подход, направленный на достижение поставленных целей по реформированию уголовно-исполнительной системы, изложенной в Национальной стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы.

В стратегическом документе развития уголовно-исполнительной системы нашей республики отмечается, что преобразование уголовно-исполнительной системы неотделимо от создания в государстве элементов пробации, которые рекомендуются международными стандартами в сфере применения мер, альтернативных лишению свободы. Указывается, что необходимо решить вопрос о создании службы пробации на базе уголовно-исполнительных инспекций, наделив их дополнительными полномочиями и ответственностью за исполнение всех уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы. Отмечается, что предстоит законодательно закрепить порядок и условия деятельности данной службы, провести ревизию нормативных правовых актов, регламентирующих ее деятельность и улучшить организационно-правовое обеспечение.

При этом подчеркивается необходимость определения статуса, функций этой службы, полномочий сотрудников, механизма исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, порядка взаимодействия с другими правоохранительными органами и другие вопросы, в том числе материально-технического обеспечения деятельности территориальных служб пробации [1].

Вопросы создания пробационной службы и предстоящие трудности с финансовым обеспечением создания полноценной службы пробации в условиях социально-экономического положения государства подвергались тщательному анализу. Как наиболее реальной перспективой предлагалось поэтапное внедрение ее элементов с последующим образованием службы в имеющихся организационных и правовых рамках на базе действовавших уголовно-исполнительных инспекций, которые в дальнейшем могли бы приобрести статус самостоятельной службы.

При этом социально-политические и экономические условия развития Республики должны были принципиально влиять на сроки и этапы создания самостоятельной службы пробации.

Изучение зарубежного опыта позволяет утверждать, что проработанная система пробации не только предупреждает криминализацию личности, снижает повторную преступность и уменьшает нагрузку на пенитенциарную систему, но и способствует снижению общего уровня преступности в обществе. Важно отметить, что в создании полноценной службы пробации заинтересовано и судебное сообщество: имея в своем распоряжении досудебный доклад, в котором содержится информация о криминогенных, социальных и психологических особенностях подсудимого, оценка рисков совершения повторного правонарушения и рекомендации по целесообразности применения условной меры, суд может назначать дополнительные обязанности с учетом индивидуального плана работы с правонарушителем.

Необходимо отметить важность постпенитенциарной пробации, которая заключается в том, что клиентов на первое время обеспечивают бесплатным проездом к месту жительства, продуктами питания или деньгами, необходимыми одеждой и обувью.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О пробации» [2], клиентам оказывается содействие в трудоустройстве в соответствии с имеющейся специальностью, профессией, квалификацией, навыками и умениями. При возложении судом на клиента обязанности трудоустроиться ему предоставляется право самостоятельно выбрать место работы в течение одного месяца после получения решения суда о трудоустройстве или требования органа пробации. По истечении указанного срока клиенту пробации предоставляется право выбрать место работы из предложенных вакансий в течение недели. При отказе от трудоустройства на две предложенных вакансии клиент пробации трудоустраивается на работу, определенную органом пробации.

Трудовые отношения клиента с работодателем, за исключением общественных работ, регулируются трудовым законодательством (трудовым соглашением). По запросу органа пробации работодатель предоставляет сведения об условиях работы клиента, заработной плате, трудовой дисциплине, характеристику, отзывы о нем и иную информацию.

Работодатель письменно сообщает о нарушениях трудовой дисциплины, других правонарушениях клиента (употребление алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ, инциденты и происшествия) и иных обстоятельствах, отрицательно характеризующих его поведение. Кроме того, для образовательных организаций, учреждений здравоохранения и работодателей устанавливаются положения, стимулирующие согласие предоставлять обучение, лечение, работу, временное или служебное жилье и иные услуги клиентам пробации [3].

Проведенное исследование показало, что служба пробации за рубежом существенно отличается от нашей уголовно-исполнительной инспекции, на базе которой создается служба пробации, по своим функциям и организации деятельности. Это различие было связано, прежде всего, с наличием у службы пробации, наряду с контрольными, социально-реабилитационными функциями.

Уголовно-исполнительные инспекции не оказывали своим поднадзорным помощь в социальной адаптации, не обеспечивали их социальное сопровождение, поскольку уголовно-исполнительное законодательство, действовавшее до вступления нового уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики [4], таких функций для них не предусматривало, а также не закрепляло правовые обязанности участия осужденных в воспитательных и социально-реабилитационных мероприятиях, организуемых уголовно-исполнительными инспекциями, в психокоррекционных мероприятиях (программах) лиц, осужденных за насильственные преступления, склонных к употреблению наркотиков и психотропных веществ, алкоголя.

Необходимо подчеркнуть, что в настоящее время функции пробационной службы существенно расширены, принимаются меры по повышению эффективности работы данной службы, образованной на базе уголовно-исполнительных инспекций, созданию надлежащих условий их деятельности. Например, введена должность психолога, создаются и осваиваются психокоррекционные программы по изменению поведения осужденных, их социальной реабилитации, существенно улучшилось материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности службы, что дает возможности для дальнейшего их формирования в полноценную службу пробации.

Полагаем, что самостоятельная служба пробации позволит сформировать принципиально новую систему работы с осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, предусматривающую более широкое применение к ним мер социально-реабилитационного и социально-коррекционного характера.

Следует отметить, что в Законе Кыргызской Республики «О пробации» [2], в новом уголовном кодексе Кыргызской Республики [5], Кодексе Кыргызской Республики о проступках [6], уголовно-процессуальном кодексе Кыргызской Республики [7] и уголовно-исполнительном кодексе Кыргызской Республики [4] закреплены основные определения пробации, пробационного доклада, пробационного надзора, пробационной системы.

Дальнейшее развитие и расширение основных направлений деятельности новой службы позволит постепенно путем увеличения их полномочий ориентировать на выполнение функций, направленных на решение задач в психолого-социальных и реабилитационных направлениях, охватывающих, в том числе, создание программ по оказанию помощи в исправлении осужденных. Здесь роль и участие неправительственных организаций и гражданского сектора в работе с лицами, осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, может быть выражена в содействии реализации различных программ воспитательного характера, направленных на коррекцию социального поведения, ресоциализацию, социальную адаптацию.

Необходимо подчеркнуть, что пробация в отношении несовершеннолетних должна стать самостоятельным вектором, направленным на обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактики рецидива правонарушения, обеспечения эффективности психолого-педагогического процесса, а также их ресоциализации и реинтеграции в общество. При этом важным ориентиром является привитие лицам, не достигшим совершеннолетия, жизненных навыков, правил поведения в обществе, получение образования, оказания социальной помощи.

С созданием службы пробации актуализировались вопросы деятельности сотрудников по осуществлению социального исследования лиц на досудебной стадии уголовного процесса в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, а также осужденных, подлежащих условно-досрочному освобождению от отбывания наказания в виде лишения свободы.

Представляется, что деятельность службы пробации предполагает тесное межведомственное взаимодействие государственных органов, органов местного самоуправления и местных государственных администраций с уголовно-исполнительными учреждениями и клиентами пробации. При этом следует учитывать, что институты гражданского общества, неправительственные организации, службы, центры социально-правовой направленности развиты в значительно меньшей степени, нежели в тех зарубежных странах, где успешно реализуется институт пробации. Уровень их финансовой

поддержки со стороны государства и отечественных частных организаций не позволяет сегодня полностью использовать потенциал общественности в данной сфере.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Национальная стратегия развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012-2016 годы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93585>.

2 Закон Кыргызской Республики «О пробации» от 24 февраля 2017 года № 34. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111517>.

3 В ГСИН КР разработали первую программу оказания всесторонней помощи осужденным, выходящим на свободу. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://news.rambler.ru/other/37164475/?utm_content=rnews&utm_medium=read_more&utm_source=copylink.

4 Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики от 31 января 2017 года № 17. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111528>.

5 Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111527>.

6 Кодекс Кыргызской Республики о проступках от 1 февраля 2017 года № 18. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111529>.

7 Уголовно-процессуальный Кыргызской Республики кодекс от 2 февраля 2017 года № 20. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111530>.

REFERENCES

1 Natsionalnaya strategiya razvitiya ugovovno-ispolnitelnoy (penitentsiarnoy) sistemy Kyrgyzskoy Respubliki na 2012-2016 gody. [Elektronnyy resurs]. - Rezhim dostupa: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93585>.

2 Zakon Kyrgyzskoy Respubliki «O probatsii» ot 24 fevralya 2017 goda № 34. [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111517>.

3 V G SIN KR razrabotali pervuyu programmu okazaniya vsestoronney pomoshchi osuzhdennym. vykhodyashchim na svobodu. [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: https://news.rambler.ru/other/37164475/?utm_content=rnews&utm_medium=read_more&utm_source=copylink.

4 Ugolovno-ispolnitelnyy kodeks Kyrgyzskoy Respubliki ot 31 yanvarya 2017 goda № 17. [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111528>.

5 Ugolovnyy kodeks Kyrgyzskoy Respubliki ot 2 fevralya 2017 goda № 19. [Elektronnyy resurs]. - Rezhim dostupa: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111527>.

6 Kodeks Kyrgyzskoy Respubliki o prostupkakh ot 1 fevralya 2017 goda № 18. [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111529>.

7 Ugolovno-protsessualnyy Kyrgyzskoy Respubliki kodeks ot 2 fevralya 2017 goda № 20. [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111530>.

ТҮҮЙІН

*А.К. Эрматова, заң ғылымдарының кандидаты
Ош мемлекеттік заң институты (Ош қ., Қырғыз Республикасы)*

Қырғыз Республикасында пробація қолданудың қазіргі мәселелері

Осы мақалада автор Қырғыз Республикасында пробація институтын қолданудың қазіргі заманғы проблемаларын зерттейді. Мақала авторы пробація қызметінің қызметі мемлекеттік органдардың, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының және жергілікті мемлекеттік әкімшіліктердің қылмыстық-атқару мекемелерімен және пробація клиенттерімен тығыз ведомствоаралық өзара іс-қимылын болжайтынын атап көрсетеді.

Сонымен қатар, мақалада қазіргі кезеңде Қырғызстанда пробація институты өзінің тиімділігі мен әлеуметтік қажеттілігіне қарамастан, шет мемлекеттермен салыстырғанда жеткіліксіз дамыған.

Түйін сөздер: пробація, қылмыстық-атқару заңнамасы, қылмыстық-атқару құқығы, қылмыстық жазаны орындау, пенитенциарлық жүйе.

RESUM

*A.K. Ermatova, candidate of legal Sciences
Osh State Law Institute (Osh, Kyrgyz Republic)*

Current Issues of Probation Application in the Kyrgyz Republic

In this article, the author explores the current problems of using the probation Institute in the Kyrgyz Republic. The author of the article emphasizes that the activity of the probation service involves close interdepartmental interaction of state bodies, local self-government bodies and local state administrations with penal institutions and probation clients.

In addition, the article notes that at the present stage in Kyrgyzstan, the probation Institute is not developed enough in comparison with foreign countries, despite its effectiveness and social demand.

Key words: *probation, criminal enforcement legislation, criminal enforcement law, execution of criminal punishment, penitentiary system.*